

# Bijlage 6 Subsidieverleningen 2023

## Subsidieverleningen 2023

Provincie Gelderland

Definitief  
woensdag 12 juni 2024

Bezoekadres: Markt 11, 6811 CG ARNHEM  
Postadres: Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM  
Telefoon: (026) 3599480  
E-mail: [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
Website: [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

---

 provincie  
**Gelderland**

---

## Subsidieverleningen 2023

In deze bijlage presenteren we een aantal cijfers over subsidies die de provincie Gelderland in 2023 heeft verleend. Het gaat hier om provinciale subsidieregelingen, begrotingssubsidies, incidentele subsidies en Europese subsidies zoals POP-3 en EFRO.

Ook vindt u hier met ingang van de Jaarstukken 2023 het overzicht van de in 2023 verleende incidentele subsidies terug (besluitvorming bij Begroting 2024). Voorheen worden deze gepresenteerd in de Perspectiefnota en de Begroting.

Verder is onze reactie op toezegging 23T5 Resultaten Winterfonds in deze bijlage opgenomen.

Hieronder komen de volgende onderwerpen aan bod:

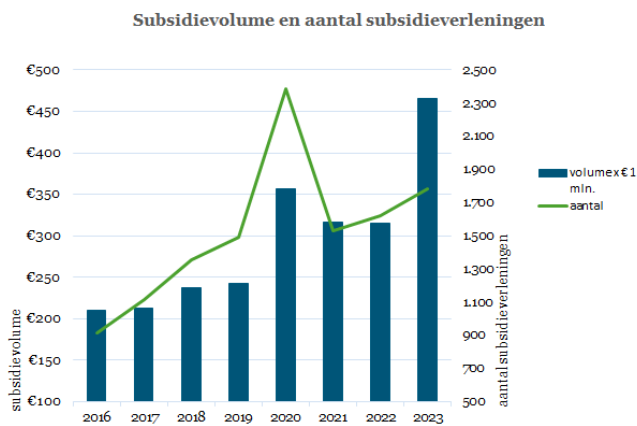
- Verleende subsidies in 2023
  - Volumes en aantallen in totaal
  - Volumes en aantallen per Gelderse regio
  - Volumes en aantallen per subsidiearrangement
  - Volumes en aantallen naar ambitie/thema van het Coalitieakkoord 2019-2023
  - Overzicht van incidentele subsidies 2023
  - Resultaten van het Winterfonds
- Steekproeven en beleid Misbruik en oneigenlijk gebruik
- Bezwaarschriften in 2023

### Verleende subsidies 2023

#### Volumes en aantallen in totaal

In 2023 zijn 1.785 subsidies verleend met een totaalbedrag van € 465 miljoen. In 2022 waren dat er 1.622 met een bedrag van € 315 miljoen. We zien een toename van zowel het subsidievolume in euro's als in aantallen.

	2019	2020	2021	2022	2023
Subsidievolume (x 1 miljoen)	€ 243	€ 357	€ 316	€ 315	€ 465
Aantal subsidieverleningen	1.492	2.386	1.528	1.622	1.785
Gemiddeld subsidiebedrag	€ 163.000	€ 150.000	€ 207.000	€ 194.000	€ 261.000



Belangrijkste oorzaken voor de toename van het subsidievolume zijn de subsidies voor agrarisch natuurbeheer op de

Veluwe , in het Rivierenland en in de Achterhoek. Daarnaast zijn in 2023 een aantal grote begrotingssubsidies verleend, zoals het Gelders Monumentenfonds, het Stimuleringsfonds Toekomstbestendig Wonen en de 2e fase (jaar 5 tot en met 8) van de subsidieverlening voor het project OnePlanet.

De stijging van het aantal subsidies wordt vooral veroorzaakt door de subsidieregelingen Verhuisvergoeding verhuurwoning en Adviezen voor natuurinclusieve kringlooplandbouw. Door de grotere relatieve stijging van het volume versus het aantal, is het gemiddelde subsidiebedrag gestegen.

Het jaar 2020 liet nog een piek zien in vooral het aantal subsidieverleningen. Belangrijkste oorzaak hiervan ligt in de Covid-subsidieregelingen en besluiten. Deze leidden in 2020 tot ruim 1.300 extra subsidieaanvragen en ruim 1.000 extra subsidieverleningen. De piek in het subsidievolume in dat jaar werd veroorzaakt door de subsidies voor natuur- en landschapsbeheer (SNL).

Naar subsidiegrondslag zijn de subsidies als volgt in te delen:

<b>Grondslag</b>	<b>Subsidievolume (€)</b>	<b>Aantal subsidies</b>
<b>Provinciale subsidieregelingen</b>  Dit zijn de subsidieregelingen die door GS zijn ingesteld en zijn opgenomen in de Regels Subsidieverlening Gelderland 2023	117	1.599
<b>PS begrotingssubsidies</b>  Een begrotingssubsidie wordt verleend op basis van een grondslag die door PS in de begroting wordt gecreëerd.	216	138
<b>GS incidentele subsidies</b>  Een incidentele subsidie is een subsidie voor unieke, incidentele situaties waar het beleid of een subsidieregeling niet in voorziet. PS zijn hiertoe bevoegd en hebben deze bevoegdheid gedelegeerd aan GS. De middelen moeten dan wel door PS beschikbaar zijn gesteld en de subsidie bedraagt maximaal € 3 miljoen.	9	19
<b>Beheersubsidie Natuur en Landschap (SNL)</b>  Dit is de subsidieregeling voor het behoud en de ontwikkeling van natuur in het Gelders Natuurnetwerk.	115	4
<b>EFRO Oost subsidies</b>  Dit zijn de Gelderse subsidies in het kader van het Gelders-Overijsselse Europese programma EFRO Oost. Het gaat hier om Europese middelen, rijksmiddelen en provinciale middelen.	7	11
<b>POP3 subsidies</b>  Dit zijn de subsidies van het Plattelands Ontwikkelingsprogramma (Europese en provinciale middelen).	1	14
<b>Totaal</b>	<b>465</b>	<b>1.785</b>
Bedragen x € 1 miljoen		

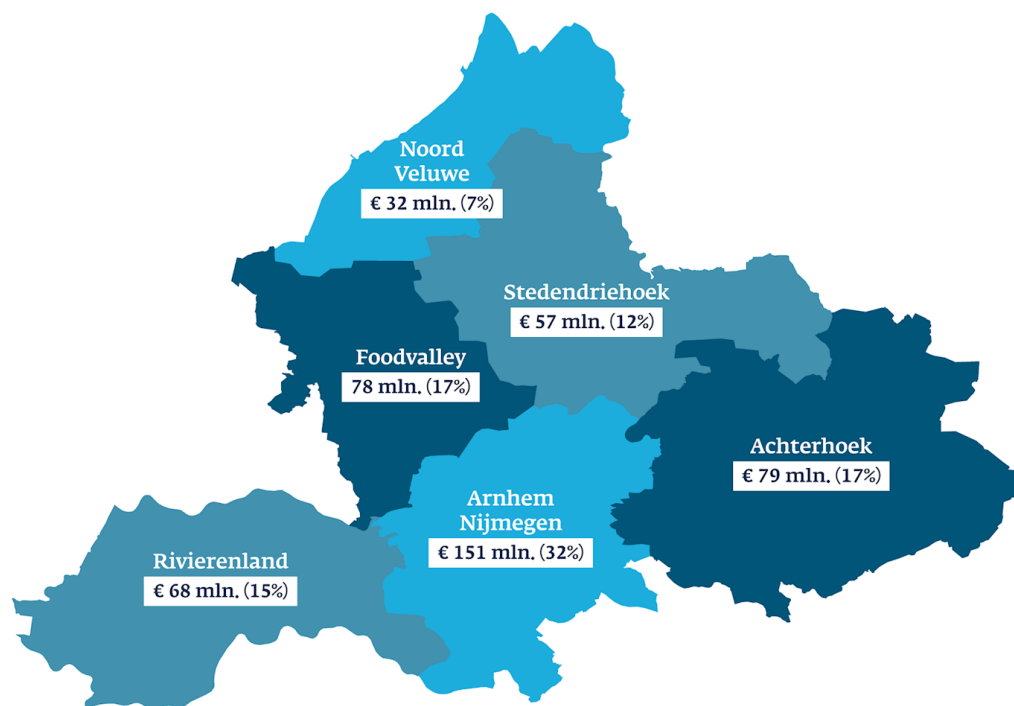
De Europese subsidies EFRO en POP3 kenden in 2023 een lager subsidievolume dan voorgaande jaren. Dit is te verklaren door de fase waarin beide programma's zich bevinden. Enerzijds lopen de oude programmaperiodes af en anderzijds zitten de nieuwe programma in de opstartfase.

Naast de 1.785 subsidieverleningen zijn er in 2023 291 subsidieaanvragen afgewezen. Het grootste deel van de afwijzingen heeft betrekking op tenderregelingen, waarbij het beschikbare subsidieplafond vaak de oorzaak is.

### Volumes en aantallen per Gelderse regio

Hieronder volgt de verdeling van subsidies over de Gelderse regio's. Ongeveer de helft in euro's kan rechtstreeks aan een regio worden toegeedeeld. Voorbeeld van een dergelijk project is een fietspad in de gemeente Arnhem, deze ligt natuurlijk in de regio Arnhem-Nijmegen. De andere helft had betrekking op de Provincie Gelderland als geheel. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld het project Gelders Monumentenfonds. Dit is een fonds voor monumenten in heel Gelderland.

In onderstaande grafiek en tabel is het deel dat betrekking heeft op heel Gelderland aan de hand van het inwonertal toegerekend naar de regio's. Daardoor komt bijvoorbeeld 17% van het subsidievolume in de Achterhoek terecht, terwijl 13% van de Gelderlanders in de Achterhoek woont.



Regio	Subsidievolume	Subsidievolume	Inwoners
	(€)	in %	in %
Achterhoek	79	17%	13%
Arnhem-Nijmegen	151	32%	37%
Stedendriehoek	57	12%	16%
Foodvalley	78	17%	13%
Noord Veluwe	32	7%	9%
Rivierenland	68	15%	12%
<b>Totaal</b>	<b>465</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

<b>Regio</b>	<b>Subsidievolume (€)</b>	<b>Subsidievolume in %</b>	<b>Inwoners in %</b>
Bedragen x € 1 miljoen			

## Volumes en aantallen per subsidiearrangement

### Subsidiearrangementen

Binnen de provincie Gelderland werken we met het landelijke Uniform subsidiekader (USK). Het doel van dit kader is het vereenvoudigen en uniformeren van de uitvoering en verantwoording van subsidies met daarbij de invoering van een systeem van risicomanagement. Het kader voorziet in een drietal subsidie-arrangementen:

- Arrangement 1, subsidies tot € 25.000: deze worden direct bij de verlening vastgesteld en betaald;
- Arrangement 2, subsidies vanaf € 25.000 tot € 125.000: hierbij vindt verantwoording plaats over de uitgevoerde activiteiten en hoeft de subsidieaanvrager geen controleverklaring te overleggen;
- Arrangement 3, subsidies vanaf € 125.000: hierbij vindt verantwoording plaats over zowel de uitgevoerde activiteiten als de gemaakte kosten in de vorm van een controleverklaring.

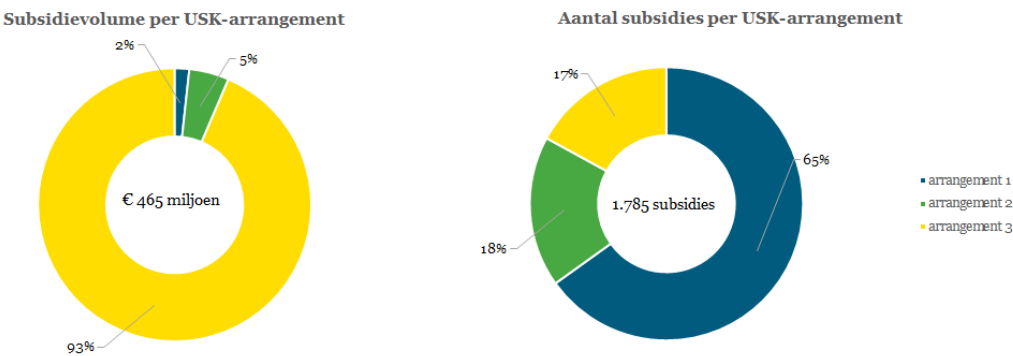
Het beeld van verleende subsidies naar USK-arrangement is als volgt:

<b>USK-arrangement</b>	<b>subsidievolume (€)</b>	<b>aantal subsidies</b>
1. < € 25.000	8	1.162
2. vanaf € 25.000 tot € 125.000	22	319
3. vanaf € 125.000	435	304
<b>Totaal</b>	<b>465</b>	<b>1.785</b>
Bedragen x € 1 miljoen		

Het meeste geld gaat naar arrangement 3 projecten, het grootste aantal subsidies vinden we bij de kleine subsidies van arrangement 1. Dat beeld zien we elk jaar weer terug.

### Ontwikkeling aantal kleine arrangement 1 subsidies

In 2019 was 60% van het aantal subsidies een arrangement 1 subsidie. Dat steeg naar 73% in 2020, vooral veroorzaakt door de Covid gerelateerde subsidies. In 2021 en 2022 waren 48% van de subsidies van het type arrangement 1. In 2023 steeg het percentage weer naar 65%. Dit werd met name veroorzaakt door de subsidieregelingen Verhuisvergoeding verhuurwoning en Adviezen voor natuurinclusieve kringlooplandbouw. Dit zijn regelingen die relatief veel uitvoeringscapaciteit vergen.



Volumes en aantallen naar ambities en thema's Coalitieakkoord 2019-2023

De in 2023 verleende subsidies zijn als volgt over de provinciale ambities en thema's verdeeld:

Ambitie en thema	subsidievolume (€)	aantal subsidies
<b>1. Samen voor Gelderland</b>	<b>7,4</b>	<b>46</b>
Gelders Bestuur	4,3	27
Sterk bestuur en toezicht	0,3	6
Buitenlandsebetrekkingen en lobby	0,1	2
Gebiedsagenda's	2,7	11
<b>2. Duurzaam</b>	<b>76,4</b>	<b>38</b>
Energietransitie	73,7	33
Klimaatadaptatie	0,1	1
Water	1,2	2
Gebiedsagenda Stedendriehoek	1,4	2
<b>3. Natuur en cultuur</b>	<b>269,3</b>	<b>748</b>
Recreatie en toerimse	1,8	8
Cultuur en erfgoed	85,6	308
Natuur	153,1	173
Agrifood (incl. POP3)	16,1	225
Vrijheid en herdenken	1,7	22
Gebiedsagenda Foodvalley	1,4	2

Ambitie en thema	subsidievolume (€)	aantal subsidies
Gebiedsagenda Veluwe	9,6	10
<b>4. Gezond, veilig, schoon en welvarend</b>	<b>27,9</b>	<b>657</b>
Nieuw noaberschap en leefbaarheid	7,5	38
Leefomgeving	0,9	4
Wonen	11,4	549
Steengoed benutten	6,8	40
Sport	1,3	26
<b>5. Economie en mobiliteit</b>	<b>84,1</b>	<b>296</b>
Onderwijs en arbeidsmarkt	4,2	54
Werklocaties	3,1	30
Vestigingsklimaat en innovatie (incl. EFRO)	49,8	139
Circulaire economie	0,7	7
Beheer, onderhoud en verbetering infrastructuur	22,7	50
Gebruikt infrastructuur	3,6	16
<b>Totaal</b>	<b>465,1</b>	<b>1.785</b>
Bedragen x € 1 miljoen		

## Overzicht incidentele subsidies 2023

Over de incidentele subsidies werd voorheen gerapporteerd in de Perspectiefnota en de Begroting. Vanaf 2023 zullen de incidentele subsidies worden opgenomen in deze bijlage bij de Jaarstukken.

In 2023 zijn 19 incidentele subsidies verleend voor bedrag van bijna € 9 miljoen, in 2022 waren dat er 30. In beide jaren ging het om een totaalbedrag van afgerond € 9 miljoen. Voor 2023 gaat het om de volgende projecten:

Thema / projectnaam	Subsidieontvanger	Subsidiebedrag
<b>Sterk bestuur en toezicht</b>		
Dag van de Stad 2023	Congres en studiecentrum VNB b.v.	€ 25.000
<b>Energietransitie</b>		
Duurzaam Ondernemerscentrum Achterhoek	Samenwerkende Industriële Kringen Achterhoek	€ 150.000
Energie Expertiseteam Rivierenland		€ 150.000

Thema / projectnaam	Subsidieontvanger	Subsidiebedrag
Regionaal expertiseteam energie voor bedrijven	Regio Rivierenland	€ 225.000
	Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen	
<b>Gebiedsagenda Stedendriehoek</b>		
Pilot Waterrotonde Eerbeek	Industriewater Eerbeek b.v.	€ 1.114.800
<b>Recreatie en toerisme</b>		
Campagne Duurzaam Gastvrij Gelderland	Vereniging HISWA RECRON	€ 278.430
<b>Agrifood</b>		
Depositie meten en modelleren	Universiteit Utrecht	€ 2.899.975
PEC Vogelgriep	Stichting Aeres Groep	€ 30.000
Proeftuin stikstofmeeting Gelderland	Stichting IMEC Nederland	€ 1.897.417
<b>Gebiedsagenda Foodvalley</b>		
Proposal Regiodeal Innovation Voucher Program for SME's	Stichting Foodvalley	€ 950.000
<b>Nieuw noaberschap en leefbaarheid</b>		
Herdenkingsmonument Slavernijverleden Gelderland	Gemeente Arnhem	€ 80.000
<b>Leefomgeving</b>		
Stillere vliegtuigen NPCT	Stichting Nationaal Parachutisten Centrum Teuge	€ 65.000
<b>Sport</b>		
Boost rolstoelsport in Gelderland	Stichting Basketball Experience BL	€ 35.000
<b>Circulaire economie</b>		
Circulair bouwen VIA-T/KCCB	Stichting @voCampus	€ 50.000
Doorontwikking biobased lijmen	Bambulogic Europe b.v.	€ 49.974
Food Vierdaagsefeesten: circulair en duurzaam	Stichting Vierdaagsefeesten Nijmegen	€ 68.000
Jaarplan Circulair opdrachtgeverschap GMR	Groene Metropoolregion Arnhem-Nijmegen	€ 75.000
KRIMPPP - Doe- en ontwikkelcentrum voor biobased producten	Stichting KRIMPPP	€ 295.626



Thema / projectnaam	Subsidieontvanger	Subsidiebedrag
<b>Gebruik infrastructuur</b>		
Deelfiets Overname Keobike	Deelfiets Nederland b.v.	€ 125.000
<b>Totaal</b>		<b>€ 8.564.222</b>

## Resultaten Winterfonds

Eind 2022 steeg de prijs van energie sterk. In reactie daarop hebben Provinciale Staten een motie (22M59) aangenomen om een Winterfonds in te stellen ter hoogte van € 10 miljoen. Dit had als doel de ondersteuning van maatschappelijke-, publieke- en sportvoorzieningen en dat deel van het Gelders bedrijfsleven, in het bijzonder het MKB, dat door de sterk gestegen energieprijzen in de problemen dreigde te raken (PS2022-853). Hiervoor is direct een subsidiebedrag toegekend aan elke Gelderse gemeente gebaseerd op het aantal inwoners. Bij de behandeling van de Jaarstukken 2022 hebben we u toegezegd om in deze Jaarstukken op hoofdlijnen weer te geven hoe dat geld is besteed.

Na het vaststellen van de subsidiegrondslagen per gemeente voor een totaal bedrag van € 10 miljoen hebben alle 51 gemeenten een aanvraag gedaan voor steun en deze ook ontvangen. In lijn met uw wensen om snel te handelen zijn de afgegeven subsidies direct vastgesteld. De gemeenten mochten vervolgens zelf de besteding van de steun bepalen, binnen de ruime kaders die PS voor het Winterfonds heeft meegegeven. De gemeenten is gevraagd om uiterlijk eind 2023 een kort verslag aan te leveren waarbij op hoofdlijnen ingegaan wordt op de uitgevoerde activiteiten en de totale kosten.

Op basis van de ingediende verslagen door de gemeenten kunnen wij u het volgende beeld geven over de uitgevoerde activiteiten. In het algemeen zijn door de gemeenten de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Tijdelijke of eenmalige energiecompensatie voor maatschappelijke organisaties en in enkele gevallen ook het MKB;
- Verduurzaming van maatschappelijk vastgoed (bijvoorbeeld dorpshuizen, musea of sportlocaties) om energieverbruik structureel te verlagen (bijvoorbeeld installatie led-verlichting of isolatie);
- Het informeren van MKB en maatschappelijke organisaties met betrekking tot verduurzaming (al dan niet in combinatie met kleine verduurzamingsmaatregelen).

Een financiële analyse van de indiende verslagen laat zien dat circa 78% van de steun direct of indirect ten goede gekomen is aan maatschappelijke organisaties. De overige 22% is direct of indirect ten goede gekomen aan het MKB. In alle gevallen conform de beperkte kaders die meegegeven zijn aan de gemeenten in de informerende brief en de afgegeven beschikkingen.

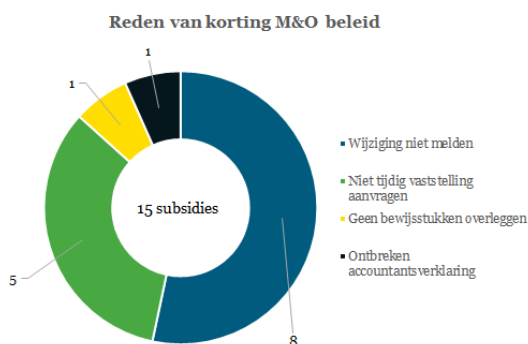
## Steekproeven en beleid Misbruik en oneigenlijk gebruik

### Beleid Misbruik en oneigenlijk gebruik van subsidies (M&O-beleid)

Het M&O-beleid is onderdeel van het Uniform Subsidiekader. Dit kader is bedoeld de uitvoering en verantwoording van provinciale subsidies te vereenvoudigen. Belangrijk daarbij is het vertrouwen hebben in de subsidieontvanger. Wij vertrouwen erop dat deze de gesubsidieerde activiteiten uitvoert zoals afgesproken. Doet een subsidieontvanger dit niet, dan moet men hiervan melding maken.

Om te borgen dat ons vertrouwen terecht is en om te voorkomen dat subsidieontvangers in de toekomst hier misbruik van maken, passen wij vanaf 1 januari 2022 de “Beleidsregel misbruik en oneigenlijk gebruik subsidies Gelderland 2022” toe. De beleidsregel schrijft een aantal maatregelen voor, waaronder het mogelijk opleggen van een korting.

In 2023 zijn er bij 15 subsidies kortingen opgelegd. Bij deze 15 subsidies is een totaal bedrag van € 1.228.964 aan subsidie verleend. De kortingen bedragen bij elkaar € 178.912.



## Steekproefcontroles

Naast het toepassen van het M&O-beleid worden ook steekproeven uitgevoerd. Hiermee wordt periodiek gekeken of het vertrouwen in subsidieontvangers is gerechtvaardigd.

### *Arrangement 1 – subsidies tot € 25.000*

Binnen arrangement 1 worden de subsidies bij subsidieverlening direct vastgesteld. In de subsidiebeschikking wordt de subsidieontvanger gewezen op een mogelijke steekproefcontrole. Bij een controle moet de subsidieontvanger aantonen dat de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd en dat aan de subsidieverplichtingen is voldaan. Onder de arrangement 1 subsidies zijn in 2023 9 controles uitgevoerd. Daarbij zijn bij 1 zaak onregelmatigheden geconstateerd: de subsidieontvanger heeft niet aangetoond dat de gesubsidieerde activiteiten zijn uitgevoerd. Het subsidiebedrag van ruim € 5.000 werd daarop teruggevorderd.

### *Arrangement 2 – subsidies van € 25.000 tot € 125.000*

Bij arrangement 2 subsidies wordt de subsidie vastgesteld na voltooiing van de gesubsidieerde activiteiten. Bij de subsidievaststelling moet de subsidieontvanger inhoudelijk verslag doen van de uitgevoerde activiteiten. In 2023 zijn bij 11 subsidievaststellingen aanvullende controles afgerond. Hierbij zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

### *Arrangement 3 – subsidies groter dan € 125.000*

Ook bij arrangement 3 subsidies wordt de subsidie vastgesteld na voltooiing van de gesubsidieerde activiteiten. Bij de subsidievaststelling moet de subsidieontvanger naast inhoudelijk ook financieel verslag doen van de uitvoering van het project. In 2023 is een start gemaakt met streekproefcontroles binnen arrangement 3: er zijn 3 aanvullende controles afgerond en hierbij zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

Naast de steekproefcontroles is op basis van interne signalen van een vermoeden van misbruik of oneigenlijk gebruik van het verstrekte subsidiebedrag ter grootte van € 24.000 een aanvullende controle uitgevoerd. Het vermoeden bleek ongegrond.

## Bezwaarschriften in 2023

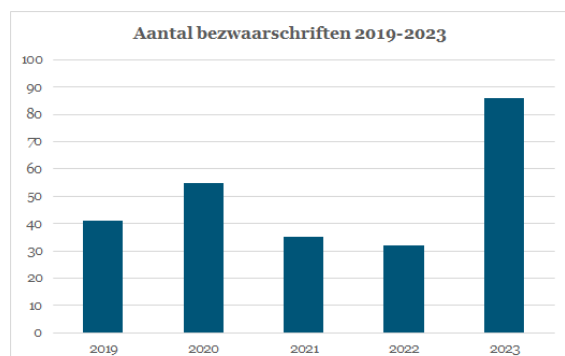
In 2023 zijn er in totaal 86 bezwaarschriften in behandeling genomen. Deze hadden betrekking op provinciale subsidies, POP3- en EFRO-subsidies. Dat zijn er 54 meer dan in 2022, een flinke stijging na een aantal jaren waarin het aantal bezwaarschriften geleidelijk aan afnam.

Reden voor deze stijging is de beëindiging van de subsidierelatie met betrekking tot historische molens. Tegen dit besluit is massaal bezwaar gemaakt. Van de 86 genoemde bezwaren hadden er 68 betrekking op molensubsidies. Na een nadere provinciale toelichting zijn 4 bezwaarschriften ingetrokken en waren 22 bezwaarschriften niet-ontvankelijk. Inmiddels heeft de provincie toch besloten tot het in stand houden van de subsidieregeling voor molens; voor 2024 zijn ook middelen beschikbaar. Met het afdoen van de bezwaarschriften is gewacht op deze besluitvorming. De resterende

overgebleven 42 zaken zullen met een (positieve) beslissing op bezwaar begin 2024 worden afgedaan.

Van de overige niet molenbezwaarschriften (18 stuks) zijn er inmiddels 15 ingetrokken na een nadere provinciale toelichting. Bij 10 zaken is het bestreden besluit in stand gebleven, 5 zaken zijn ingetrokken nadat het bestreden besluit is aangepast.

In 2023 is er geen sprake geweest van het instellen van beroep bij de rechtbank tegen beslissingen op bezwaar. Bij één project is hoger beroep ingesteld bij de Raad van State.



#### Aantal bezwaarschriften naar ambitie

Ambitie	Beleidsveld	2019	2020	2021	2022	2023
2 Duurzaam	Energietransitie	2	-	-	1	1
3 Natuur en Cultuur	Cultuur en erfgoed	5	6	4	6	69
	POP3	19	16	13	4	-
	Natuur en landschap	3	1	3	1	3
	Ondersteuning Covid	-	8	1	-	-
4 Gezond veilig school welvarend	Leefbaarheid (incl. jeugd en sociaal beleid)	2	1	1	-	1
		1	-	1	3	2
	Wonen en ruimte	1	1	-	1	-
	Sport					
5 Economie en mobiliteit	Economie	1	-	-	-	-
	MIT haalbaarheid en R&D	3	11	8	12	6
		2	4	-	-	-
	Mobiliteit	1	6	3	4	2
	EFRO					

<b>Ambitie</b>	<b>Beleidsveld</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
	Overig	1	1	1	-	2
<b>Totaal</b>		<b>41</b>	<b>55</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>86</b>