

Begroting 2017

Beleidsmatige en financiële actualisatie

Provincie Gelderland

Definitief PS
dinsdag 26 september 2017 16:25

Bezoekadres: Markt 11, 6811 CG ARNHEM
Postadres: Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM
Telefoon: (026) 3599480
E-mail: post@gelderland.nl
Website: www.gelderland.nl



provincie

Gelderland

Beleidsmatige en financiële actualisatie

In dit hoofdstuk schetsen wij in de eerste plaats de context waarin deze Begroting tot stand is gekomen. Vervolgens gaan wij in het onderdeel Staat van Gelderland in op de toepassing van onze gedachtenlijn inzake het sturen op maatschappelijk rendement. Tenslotte gaan wij in op moties en toezeggingen, zoals die zijn aangenomen respectievelijk geuit bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2016.

Beleidsmatig en financieel perspectief

In de beleidsmatige en financiële actualisatie schetsen wij (een deel van) de context waarin deze Begroting tot stand is gekomen.

'Nederland staat er beter voor'. Het is de centrale boodschap van Prinsjesdag 2016. De verwachtingen voor 2017 - gebaseerd op de Macro Economische Verkenningen (MEV) - zien er gunstig uit. De economie groeit, met name als gevolg van stijgende bestedingen van huishoudens. De inflatie blijft laag en het aantal werklozen daalt enigszins. Iedereen gaat er volgend jaar iets op vooruit. Naast de positieve geluiden zien wij uiteraard ook dat er nog een weg te gaan is. De werkloosheid is wel iets gedaald, maar er zijn nog altijd veel mensen zonder baan. Daarnaast worden in het buitenland diverse onzekere factoren gezien, zoals de Brexit, die hun weerslag kunnen hebben op Nederland.

In lijn met de verbeterde economische vooruitzichten verhoogd het Rijk haar uitgavenpartoon. Voor gemeenten en provincies betekent dit dat het accres van het provinciefonds meestijgt. Op basis van de septembercirculaire verwachten wij dan ook substantiele meevallers voor 2017 en verder. Zie hiervoor het onderdeel 'Financiële begroting'. In lijn met de lage inflatie verwacht het MEV ook een aanhoudend lage rentestand. Dit heeft een verder negatief effect op de ramingen van ons rendement op het vermogen. In het onderdeel 'Financiële begroting' stellen wij de ramingen voor dit onderdeel bij voor zowel de huidige coalitieperiode als voor de jaren daarna.

Qua politieke context kijken wij vooral naar het voorjaar van 2017. In maart 2017 zullen de verkiezingen voor de Tweede Kamer de politieke agenda domineren. In juni gaan wij met uw Staten in gesprek over de Midterm review. Wij zijn dan halverwege onze bestuursperiode en die gelegenheid grijpen wij aan om samen met u en onze partners te kijken of we nog steeds (samen) op het goede pad zijn of dat we moeten bijsturen op de lopende uitvoering. Tevens voeren wij samen met u en onze partners het gesprek over de terreinen waarop we kunnen intensiveren om de kwaliteit van de leefomgeving in Gelderland verder te verhogen. Die mogelijkheid hebben wij aangezien er in de afgelopen periode sprake is geweest van incidentele meevallers. Als basis voor deze gesprekken gaan we uit van actuele inzichten in de uitvoering van het coalitieakkoord Ruimte voor Gelderland, de dan beschikbare financiële ruimte en eventuele knelpunten die zich voordoen. Op basis van de meerjarige doorrekening van de reserve van kerntaak 4 Mobiliteit (onderdeel wegenbouw) zien wij ondermeer een knelpunt bij de bekostiging van de grote wegenbouwprojecten. Bij deze Begroting geven wij invulling aan onze toezegging, gedaan bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2016, door geen voorstellen voor nieuw beleid en/of intensivering van bestaand beleid in te dienen. Zoals toegezegd zullen wij uw Staten betrekken bij de voorbereiding van de Midterm review om in gezamenlijkheid tot dergelijke voorstellen te komen.

Aan de hand van de Najaarsnota 2016 hebben wij in de commissies -kort- van gedachten gewisseld over het sturen op maatschappelijk rendement. In die Najaarsnota hebben wij aangegeven dat alle provinciale activiteiten tot doel hebben om de 'kwaliteit van de leefomgeving' te vergroten. Per activiteit kijken wij daarbij naar de effecten op de vlakken economie, duurzaamheid en veiligheid. Deze werkwijze is wat afwijkend van de klassieke redenering dat een kerntaak voor één effect zou werken (bijvoorbeeld de redenering dat kerntaak 5 Regionale economie alleen effect op het economische vlak heeft). Onze werkwijze gaat ervanuit dat wij met één activiteit meerdere effecten (tegelijkertijd) bereiken. Een voorbeeld ter illustratie: het beheer en onderhoud van wegen draagt vanuit een economisch perspectief bij aan meer werkgelegenheid en een betere bereikbaarheid van Gelderland. Vanuit een duurzaamheidsperspectief vervangen wij traditionele lampen voor LED-verlichting, rollen wij stil asfalt uit en gebruiken wij gerecycled asfalt. Tenslotte voorkomen wij met beheer en onderhoud van wegen onveilige situaties.

Dit is nog maar één voorbeeld. De systematiek is voor alle kerntaken toepasbaar en veelal versterken effecten elkaar. Zo levert in bovenstaand voorbeeld het onderzoek naar hergebruik van asfalt ook weer werkgelegenheid en innovatie op. In het onderdeel 'Staat van Gelderland' nemen wij uw Staten verder mee in de toepassing van onze gedachtenlijn in deze begroting. Wij illustreren in dit onderdeel met meer voorbeelden hoe wij in 2017 werken aan een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving vanuit de vlakken economie, veiligheid en duurzaamheid.

Afgelopen juni hebben wij met uw Staten gesproken over een zestal beleidsnotities. De uitwerking van deze notities volgt stapsgewijs. In deze Begroting is een stap opgenomen en in de komende voorstellen of palning & control documenten zullen wij de volgende stap zetten. Dat de uitvoering stapsgewijs verloopt is in de cijfers van onze begroting te zien. In 2017 ramen wij een lastentotaal van circa € 724 miljoen. Dit daalt naar een lastentotaal van € 527 miljoen in 2020. Tegelijkertijd blijft de stand van de reserves gelijk. Omdat wij de uitvoering van ons beleid in nauwe samenwerking met u en onze partners vormgeven is het voor ons erg moeilijk om de financiële consequenties in meerjarig kader te ramen. Een op dit moment nog niet gevulde meerjarenraming is daarmee een consequentie van onze manier van werken.

De Begroting 2017 is evenals in vorige jaren structureel in evenwicht. Structurele lasten worden gedekt met structurele baten. Het huishoudboekje is op orde. In 2017 zien wij het totale niveau van onze lasten dalen ten opzichte van 2016. In 2017 verwachten wij € 724 miljoen aan lasten te verantwoorden en in 2016 is deze verwachting € 879 miljoen (op basis van de Najaarsnota 2016). Deze daling vloeit m.n. voor uit het verplicht activeren van investeringen met een maatschappelijk nut vanaf 2017 en de afronding van een aantal onderwerpen in 2016.

Voorstellen voor extra middelen in deze Begroting is beperkt tot een bijdrage aan de Sjoel van Elburg, een bijdrage aan omroep Gelderland en middelen voor toiletten op regionale stations. In ons financiële kader hebben wij nog wel een aantal pm-posten opgenomen, waaronder voor leefbaarheid vanaf 2020 en het beheer en onderhoud van infrastructurele kapitaalgoederen. In de Midterm review vullen wij deze pm-posten in. Andere financiële veranderingen vloeien voort uit eerdere afspraken c.q. bestaand beleid. Op het moment dat deze veranderingen nieuwe financiële ruimte bieden (bijvoorbeeld vrijval) of ruimte vragen (zoals de bijdrage aan de Sjoel) verandert het zogenaamde begrotingssaldo. Het begrotingssaldo is opgenomen in de uiteenzetting van de financiële positie in het onderdeel 'Financiële begroting'. Voor veranderingen die geen ruimte bieden of vragen vindt u een toelichting in het onderdeel 'Overzicht van baten en lasten'. Dit zijn veelal onderwerpen die worden gedekt uit reserves. Kosten en dekking verandert dan in een zelfde mate mee.

Qua financiën zien wij eveneens dat de incidentele meevallers van de afgelopen periode het mogelijk maken om het bedrag dat voor herinrichting van onze reserves is geleend uit het Stamkapitaal in 2017 al geheel terug te betalen. Eind 2017 is daarmee de reserve Stamkapitaal op het oorspronkelijke niveau van vóór de transitie.

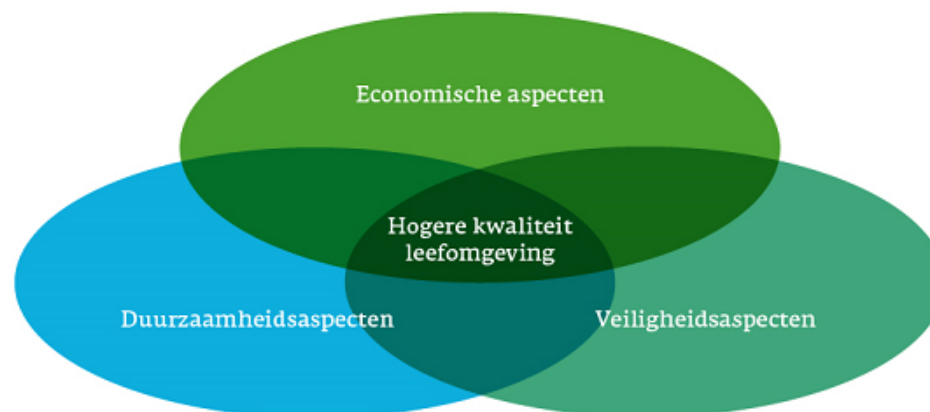
Tenslotte merken wij op dat onze regels over de begroting (het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten; BBV) wat zijn aangescherpt. Zo is het opnemen van een geprognosticeerde balans verplicht geworden en dienen investeringen met een maatschappelijk nut te worden geactiveerd. Investeringen met een maatschappelijk nut zijn bijvoorbeeld investeringen in wegen. De bijlage waarin wij de Begroting hebben ingedeeld in taakvelden vloeit ook uit de wetswijziging voort. Vanaf de Begroting 2018 maakt ook een verplichte set aan indicatoren deel uit van de begroting. Voor gemeenten is deze set nu al van toepassing. Voor de provincies wordt nog onderzocht welke indicatoren het meest passend zijn om op te nemen.

Staat van Gelderland

Inleiding

In het vervolgvoorstel van de Najaarsnota 2016 hebben wij onze gedachtenlijn over het sturen op maatschappelijk rendement met uw Staten gedeeld. In deze Begroting passen wij de gedachtenlijn toe.

De kern van onze redenering is dat wij de kwaliteit van de leefomgeving verhogen door activiteiten te ontplooiën die een effect sorteren op de vlakke economie, duurzaamheid en veiligheid. Al dan niet in verschillende mate. Onze redenering gaat er daarbij vanuit dat wij met één activiteit meerdere effecten (tegelijkertijd) nastreven. Dit is enigszins afwijkend van de klassieke benadering waarin veelal wordt gesteld dat activiteiten in bijvoorbeeld kerntaak 5 Regionale economie alleen een economisch effect sorteren.



Deze toepassing hebben wij vormgegeven door in dit hoofdstuk én bij de 1e w-vraag van de plandoelen (wat willen we bereiken?) te beredeneren hoe de provinciale activiteiten invloed hebben op het vlak van economie, duurzaamheid en veiligheid.

Bij de beantwoording van de 2e w-vraag van de plandoelen (wat gaan we daarvoor doen?) geven wij aan welke productie wij in 2017 gaan leveren.

Provinciale activiteiten hebben effecten op het vlak van economie, duurzaamheid en veiligheid

Hieronder hebben wij een aantal activiteiten opgenomen die wij in 2017 verder vormgeven. Wij hebben bij deze activiteiten aangegeven hoe ze werken op de vlakken economie, duurzaamheid en veiligheid en daarmee illustreren wij onze gedachtenlijn.

Het rode loper beleid

Via deze aanpak zitten wij vroegtijdig met ondernemers aan tafel over (her)vestigings- of uitbreidingsplannen. We denken mee over bij de locatiekeuze of uitbreidingsbehoefte en wat daarbij komt kijken, in de zin van vergunningen, ruimtelijke procedures en contact met de omgeving. De vraag “past het of past het niet” komt snel op tafel. Ook bij conflictsituaties tussen bedrijven onderling of tussen bedrijven en gemeenten kan de rode loper aanpak uitkomst bieden door de inzet van bemiddeling en mediation. Via de rode loper aanpak maken wij Gelderland aantrekkelijk als vestigingsplaats voor bedrijven en behouden we werkgelegenheid in onze provincie.

Optimalisatie van transportmogelijkheden

Snel en efficiënt transport is enorm belangrijk voor onze economie. Aansluiting op transport maakt onze provincie tot een aantrekkelijke vestigingsplaats voor bedrijven en creëert werkgelegenheid. Tegelijkertijd is transport via spoor en water duurzamer dan via de weg. En ook neemt de veiligheid op de weg toe als goederen via spoor of water worden vervoert in plaats van via de weg met vrachtauto's. We werken onder andere ook aan de voorbereiding van de Rail Terminal Gelderland (RTG) waarbij we de Betuweroute ook gaan benutten voor overslag van goederen en waarmee we zowel de duurzaamheid als het vestigingsklimaat (economie) gaan verbeteren.

Bereikbaarheid Achterhoek

Om de Achterhoek beter te ontsluiten werken wij aan verbetering van de wegen, de fietsvoorzieningen en het openbaar vervoer. De Achterhoek wordt daarmee een interessantere vestigingsplaats voor burgers en bedrijven, wat een economische impuls voor die regio oplevert en krimp kan tegengaan. Bijvoorbeeld met een gedeeltelijk dubbelspoor kan de trein ook een duurzamer alternatief voor de auto zijn. De aanleg van gedeeltelijk dubbelspoor verbetert namelijk de betrouwbaarheid en kan de snelheid verhogen.

World Food Center (WFC)

De WUR met de Wageningen Campus is toonaangevend in de wereld en het WFC zal die positie versterken. Het WFC gaat bestaan uit een Experience Center gericht op consumenten en een campus voor bedrijven. Beide zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Het WFC zal de Foodvalley nog aantrekkelijker maken voor bedrijven in de food sector, wat de werkgelegenheid stimuleert. Het WFC is voor ons ook voedselveiligheid en een duurzame voedselproductie. In 2017 ligt er een nieuwe opzet en business case op basis waarvan we een voorstel zullen voorleggen aan uw Staten om in het WFC financieel te gaan participeren.

Weerbare overheid en sterk bestuur

Als provincie helpen wij gemeenten om een weerbare overheid te zijn en om de bestuurs- en samenwerkingskracht te versterken. Een sterk bestuur is een randvoorwaarde voor een goed functionerende democratie waar belangen tegen elkaar kunnen worden afgewogen. Dit zijn zeer zeker belangen op het vlak van economie, duurzaamheid en veiligheid.

Deltaprogramma

In 2017 werken we binnen het nationale Deltaprogramma waterveiligheid hard door aan de MIRT-verkenningen Varik Heesselt (in combinatie met de dijkverbetering Waardenburg-Tiel) en Klimaatpark IJsselpoort. Daarnaast wordt in 2017 vanwege nieuwe inzichten (onder meer in de nieuwe normen) de voorkeursstrategie geactualiseerd. Doel is eind 2017 afspraken vast te leggen over de gezamenlijke ambitie voor rivierverruiming (in de vorm van een pakket van maatregelen) voor de lange termijn, in samenhang met dijkversterking. Vooral in Gelderland is dit vanwege de vele rivieren en de omvangrijke en urgente dijkverbeteringen een belangrijke stap. Onze rol daarbij is de ruimtelijke kwaliteit te behouden en waar mogelijk te versterken en eventuele koppeling met andere opgaven, zoals natuur, regionale economische ontwikkelingen, direct mee te nemen.

Wegennetvisie provinciale wegen

In 2017 gaan wij met uw Staten in gesprek over de wegennetvisie op provinciale wegen. Hierbij zijn ondermeer de snelheid op provinciale wegen en het toestaan van landbouwverkeer een onderdeel. Hierin zien wij afwegingen op het gebied van onder andere doorstroming (van belang voor economie), verkeersveiligheid en duurzaamheid (zoals uitstoot van uitlaatgassen en beheer van bermen) terug.

Gelders Energie Akkoord (GEA)

Via het GEA dragen wij samen met partners bij aan een lager energieverbruik en een duurzamere energievoorziening. Naast duurzaamheid stimuleren wij op deze wijze ook werkgelegenheid en innovaties. Tevens bereiken wij een betere continuïteit van onze energievoorziening, wat ons minder afhankelijk maakt voor anderen. Dat komt onze veiligheid ten goede.

Het ontwikkelprogramma SteenGoed Benutten

Leegstaand vastgoed is kapitaalvernietiging, zowel voor het gebouw als voor een gebied. Door leegstaand vastgoed te benutten of te transformeren versterken wij de vestigingsplaats voor zowel burgers en bedrijven. Daarnaast beïnvloeden wij het aspect duurzaamheid positief door de gebouwen in kwestie energiezuiniger te maken en door ruimte te scheppen op plekken waar al bebouwing is. Om dit te bereiken bieden wij maatwerk. Via een open gesprek met onze partners bepalen we steeds opnieuw onze rol en inzet bij een individuele casus. We voeren het gesprek ook over het voorkomen van leegstand.

Dit zijn nog slechts enkele voorbeelden. Bij de beantwoording van de 1e w-vraag (wat willen we bereiken?) van de plandoelen beredeneren wij (kort) hoe de activiteiten in het plandoel bijdragen aan de drie vlakken.

Beleidsindicatoren en het gesprek lopen samen op

Vervolgens heeft u aangegeven dat u via indicatoren inzicht wil krijgen in hoe wij ervoor staan. Dit is een lastige opgave. In Nederland zijn enorm veel data voorhanden en kan er ook veel data worden gecombineerd. Data worden ook gemakkelijk ontsloten, zo zijn via www.waarstaatjegemeente.nl diverse statistische gegevens opvraagbaar. Ook voor provincies. En ook het CBS heeft een eigen benaderbare databank in de vorm van STATLINE.

Vervolgens is het de vraag wat de data precies betekenen. Waar kijken we tegenaan, in welke context staat de indicator en wat is de bijpassende analyse? Hoe zien wij de toekomstige ontwikkeling? Een geïsoleerde indicator vertelt ons inziens geen verhaal en kan leiden tot een technocratische discussie over de indicator an sich. Desalniettemin willen wij samen met u de stap zetten om meer op indicatoren te sturen. Wij zien immers ook wel de kansen en deels werken wij ook (al dan niet expliciet) met indicatoren. Zo is de Robuuste InvesteringsImpuls (RII) voortgekomen uit het beeld dat de werkgelegenheid als gevolg van de economische crisis daalde en voeren wij SteenGoed Benutten uit, omdat wij ons zorgen maken over leegstand. De richting van onze beleidsagenda is voor ons een combinatie van objectieve data en het gesprek met onze partners. Beide hangen nauw met elkaar samen en zo zien wij het debat met uw Staten ook.

Qua indicatoren willen wij daarom vooral met u van gedachten wisselen over gegevens die iets over Gelderland weergeven, bijvoorbeeld het werkgelegenheidspercentage in Gelderland. Wij noemen dit de beleidsindicatoren. Van deze gegevens weten wij dat naast wij ook heel veel andere actoren invloed hebben op deze indicatoren, al weten we niet wie welk deel exact voor zijn rekening neemt. Dit is voor ons ook niet relevant. De beleidsindicator geeft een stand weer en dat is de werkelijkheid van dat moment. De blik naar de toekomst en vraag hoe deze informatie effecten heeft op het beleid is voor ons relevanter.

Deze gedachtenlijn denken wij ook te zien in het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Vanaf 2018 wordt voor de provincies een set beleidsindicatoren verplicht gesteld. Voor de gemeenten is vanaf de Begroting 2017 al een set verplicht. De set voor de gemeenten schrijft circa 30 beleidsindicatoren voor waar gemeenten slechts deels invloed op hebben, zoals het bruto gemeentelijk product of het aantal winkeldiefstallen, en die een 'stand van zaken' weergeven.

Om het gesprek met elkaar te beginnen hebben wij een zestal beleidsindicatoren geselecteerd die passen in onze gedachtenlijn dat provinciale activiteiten bijdragen aan economie, duurzaamheid en veiligheid. Qua uitgangspunten voor deze beleidsindicatoren hanteren wij voorlopig:

1. Beleidsindicatoren worden bij voorkeur gebaseerd op objectieve gegevens;
2. Beleidsindicatoren worden minimaal een keer per jaar gemeten.

De beleidsindicatoren die wij voor ogen hebben zijn:

Economisch aspect

1. Economische groei (in % van het BBP) (bron: CBS)
2. Werkgelegenheidsgroei in % (bron: Provinciale Werkgelegenheidsenquête (PWE)-Gelderland)

Veiligheidsaspecten

3. Gezonde levensverwachting (bron: CBS)

4. % Van de aangewezen Brzo-bedrijven dat in het kader van het Brzo is gecontroleerd (bron: eigen meting)

Duurzaamheidsaspecten

5. CO2-emissie (bron: CBS)

6. Hernieuwbare energie Bron: GEA)

Hieronder lichten wij per beleidsindicator kort toe wat het voor ons betekent en wat de relevante data zijn.

1. Economische groei

Het Bruto Binnenlands Product (BBP) is de som van alle binnenlands geproduceerde goederen en diensten. De ontwikkeling in de afgelopen jaren heeft in het teken gestaan van de langdurige economische laagconjunctuur. Sinds 2010 beweegt de economische groei zich tussen stagnatie, recessie en herstel. Voor de komende jaren wordt verwacht dat het huidige herstel doorzet. Het Gelderse BBP zal onder die omstandigheden de komende vier jaar kunnen toenemen met gemiddeld 1,6% per jaar (Provinciale Economische Verkenning 2016-2020).

Economische groei

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Economische groei in Gelderland (%)	-0,2	3,6	-2,6	-1,3	1,6	2,4

2. Werkgelegenheidsgroei

Het hebben van werk is voor mensen van wezenlijk belang. Een belangrijk deel van de provinciale inspanningen op het economische terrein is dan ook gericht op het creëren van banen. Onder invloed van de zwakke conjunctuur is de werkgelegenheid sinds 2010 per saldo afgenomen. In 2015 is de conjunctuur weliswaar omgeslagen maar het economisch herstel was nog te pril om al tot een behoorlijke banengroei te leiden. Wanneer de conjunctuur de komende jaren redelijk stabiel blijft zal de banengroei tot 2020 weer kunnen aantrekken met gemiddeld 0,9% per jaar (Provinciale Economische Verkenning 2016-2020).

Werkgelegenheidsgroei

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Werkgelegenheidsgroei in Gelderland (%)	0,0	0,8	0,1	-1,2	-1,3	0,1

3. Gezonde levensverwachting

Gezond oud worden is een wens van velen van ons. Overheidsbeleid heeft hier direct en indirect invloed op. Hieronder hebben wij de gezonde levensverwachting opgenomen van mannen en vrouwen die in de betreffende jaren zijn geboren.

Gezonde levensverwachting

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gezonde levensverwachting mannen	78,77	79,18	79,14	79,41	79,87	79,87

Gezonde levensverwachting vrouwen	82,72	82,85	82,82	83,04	83,29	83,13
-----------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

4. Aantal BRZO bedrijven dat is geïnspecteerd

Als provincie zijn wij toezichthouder op Brzo-bedrijven. (Fysieke) veiligheid bevorderen wij door inspectie van die bedrijven en als de situatie daarom vraagt treden wij op.

Aantal BRZO bedrijven geïnspecteerd

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Geïnspecteerde BRZO bedrijven	100%	100%	100%	100%	100%	100%

5. CO2 emissie

Uitstoot van het broeikasgas CO2 zorgt voor opwarming van de aarde. De reductie van die uitstoot is een belangrijke drijfveer achter het duurzaamheidsbeleid van overheden en bedrijven. Hieronder hebben wij de emissie van CO2 op Nederlands grondgebied weergegeven.

CO2 emissie

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
CO2 emissie in mln kg	199.380	186.900	184.380	182.900	177.040	185.600

6. Hernieuwbare energie

Het opschalen en versnellen van hernieuwbare energiebronnen is een belangrijke pijler van het Gelders Energie Akkoord (GEA). Hernieuwbare energiebronnen verduurzamen onze leefomgeving.

Hernieuwbare energie

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Energie allocerbare opties (Terajoule)	12.182	11.855	11.448	9.544	nmb	nmb

Reactie op moties en toezeggingen

Moties en toezeggingen waarop wordt gereageerd

Zoals gebruikelijk gaan wij in de Begroting in op moties en toezeggingen, zoals die zijn aangenomen respectievelijk geuit bij de behandeling van de Voorjaarsnota. Bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2016 zijn onderstaande moties aangenomen en de volgende toezeggingen gedaan:

Bij behandeling van de Voorjaarsnota 2016 aangenomen moties
Motie 16M47: Prestatieladder Sociaal Ondernemen (PSO)
Motie 16M48: Omroep Gelderland
Motie 16M49: Capaciteitsuitbreiding A28
Motie 16M51: Voedselvisie
Motie 16M52: Kavelruil
Motie 16M53: Museum Sjoel te Elburg
Motie 16M55 Gelderland Fairtrade
Motie 16M59 Knooppunt A1/A30 Barneveld

Bij behandeling van de Voorjaarsnota 2016 geuite toezeggingen
a) Dubbelspoor Achterhoek
b) Feiten en cijfers over de staat van de Gelderse natuur en landschap
c) Onderzoek N786
d) Railterminal Valburg
e) Railterminal Barneveld
f) Leges helikopters
g) Nieuwe investeringen Mid Term Review

Moties**Motie 16M47 Prestatieladder Sociaal Ondernemen (PSO)**U verzocht ons:

Onderzoek te doen naar de voor- en nadelen van certificatie op PSO. Van dit onderzoek bij de Begroting 2017 de voortgang te melden. Vervolgens met uw Staten verder te kijken naar de mogelijkheden hierin.

Reactie college:

De afgelopen periode heeft er deskresearch plaatsgevonden om beter inzicht te krijgen in de PSO en gelijksoortige alternatieven. De volgende stap is dat er contact wordt gezocht met de vier gemeenten die PSO gecertificeerd zijn om inzicht te krijgen in de voor- en nadelen van PSO-certificatie. Ook met PSO Nederland zal een afspraak worden gemaakt. De verwachting is dat eind dit jaar de rapportage gereed is.

Motie 16M48 Omroep GelderlandU verzocht ons:

Bij de Begroting 2017 te komen met een meerjarige visie rond ondersteuning van de regionale omroep.

Reactie college:

Via een aparte Statenbrief, die u rondom de behandeling van deze Begroting zult ontvangen, geven wij invulling aan motie 16M48. Daarbij stellen wij in deze Begroting uw Staten voor om voor 2017 vanuit de algemene middelen een bedrag van € 1,25 miljoen beschikbaar te stellen voor Omroep Gelderland. Zie verder het onderdeel Financiële begroting en de eerder genoemde statenbrief.

Motie 16M49 Capaciteitsuitbreiding A28U verzocht ons:

De gewenste capaciteitsuitbreiding van de A28 als knelpunt op te nemen in de Begroting 2017.

Reactie college:

In de MIAM Begroting 2017 (Bijlage 05) is een informatieblad opgenomen (RV71 'Capaciteit A28'). Daarin informeren wij u steeds bij Begroting en Voorjaarsnota over de actuele stand van zaken. Daarbij gaan we ook in op de gesprekken met het Rijk in het kader van het BO-MIRT waar we de A28 zeker zullen noemen samen met andere knelpunten op rijksnelwegen.

Motie 16M51 VoedselvisieU verzocht ons:

Een provinciebrede voedselvisie op te stellen, voor 1 januari 2017 te komen met een startnotitie, daarin een procesvoorstel met bijbehorende planning op te nemen en in de startnotitie een aanzet op te nemen voor de scope van de voedselvisie.

Reactie college:

Het onderwerp voedsel is zeer breed. In zijn algemeenheid wordt dit aangevlogen volgens de thema's voedselzekerheid, voedselveiligheid en voedselduurzaamheid. In de topsector Agrofood (FoodValley) wordt hieraan gewerkt. Voor Gelderland zien we met name de insteek op het gebied van duurzaamheid als passend bij de kerntaak land- en tuinbouw. Deze insteek is ook gekozen in de Voedselvisie van de regio FoodValley. Via het innovatiespoor dragen we hier al aan bij. Onderdelen zullen ook opgepakt worden in de agenda Vitaal Platteland, waarvan u de startnotitie reeds in bezit heeft (PS2016-351). Deze agenda gaat onder andere kijken naar de verdienmodellen en innovaties in de voedselketens.

Ook met het amendement 16A6 in het beleidskader Economie inzake de plantaardige eiwittransitie wordt ons inziens invulling gegeven aan deze motie.

Motie 16M52 KavelruilU verzocht ons:

Onderzoek te doen naar een nieuwe subsidieregeling voor individuele verkavelingen.

Reactie college:

Individuele verkavelingen vinden plaats binnen en buiten gebiedsprocessen. Het Europese POP-programma geeft de mogelijkheid om kavelruil te ondersteunen. Het programma kent een ondergrens van € 50.000,-. We zijn gestart met het onderzoek naar de werking van de uitvoering binnen het POP-programma en de mogelijkheid om een gebundelde aanvraag te doen. De kleine kavelruilen in gebiedsprocessen worden door ons ondersteund middels afspraken met de Terreinbeherende Organisatie (TBO). Bij het onderzoek zullen we onze partner STEVIG betrekken.

Motie 16M53 Museum Sjoel te ElburgU verzocht ons:

In overleg te treden met Museum Sjoel te Elburg om te kijken wat wij en of wij als provincie iets kunnen betekenen bij de uitbreiding, verbouwing en herinrichting van het museum. Het resultaat van dit overleg terugmelden aan uw Staten.

Reactie college:

De motie wijst op het specifieke karakter van de Sjoel, de manier waarop de geschiedenis van de Sjoel wordt getoond en verteld. In de motie wordt tevens gewezen op de relevantie van het thema verdraagzaamheid en het feit dat de Sjoel getuigt van de joods-christelijke wortels van onze samenleving. Met het oog hierop stellen wij voor om ter uitvoering van de motie € 300.000,- beschikbaar te stellen vanuit de algemene middelen voor de realisatie van de afronding van de uitbreiding, verbouwing en inrichting van de Sjoel. In kerntaak 6 Cultuur en erfgoed zijn binnen het onderdeel erfgoed en musea geen middelen beschikbaar voor investeringen in gebouwen. Dit past daarom niet binnen het beleidskader.

Motie 16M55 Gelderland Fairtrade

U verzocht ons:

Een werkgroep in te stellen met als doel de voorwaarden te onderzoeken om als provincie als 'fairtrade' aangemerkt te worden.

Reactie college:

Een ambtelijke werkgroep vanuit Facilitaire Dienstverlening en Inkoop gaat onderzoeken aan welke voorwaarden moet worden voldaan om überhaupt Fairtrade provincie te worden en hoe die voorwaarden zich verhouden met de geldende regels voor aanbesteden. De werkgroep wordt gevraagd op grond van hun bevindingen GS/PS te informeren over de (on)mogelijkheden.

Motie 16M59 Knooppunt A1/A30 Barneveld

U verzocht ons:

In overleg met minister en regio tot oplossingen te komen voor het knooppunt A1/A30. Als uitgangspunt hierbij te nemen het advies van Rijkswaterstaat om tot een aanpak te komen voor de Zuidzijde van het knooppunt. En vervolgens nader onderzoek te doen naar een integrale aanpak aan de Noordzijde. De uitkomsten hiervan zo spoedig mogelijk richting Staten terug te koppelen.

Reactie college:

Op dit moment is het Rijk bezig met een Nationale Markt- en CapaciteitsAnalyse (NMCA). Het Rijk wil de uitkomsten van de NMCA afwachten en gebruiken om te bepalen of er aanvullende maatregelen nodig zijn op de gerealiseerde verdubbeling van de afrit van de A1 in oostelijke richting naar de A30. Wij zullen de uitkomsten van deze NMCA te zijner tijd met u delen. Overigens wordt knooppunt A1/A30 specifiek genoemd in de Tweede Kamermotie die de minister van Infrastructuur en Milieu oproept om in beeld te brengen welke investeringsbehoeften er bij decentrale overheden bestaat om aan te sluiten bij grote rijksinvesteringen. We hopen u gelijktijdig met de uitkomsten van de NMCA te kunnen informeren over de uitvoering van deze motie.

Toezeggingen

Hieronder geven wij invulling aan diverse toezeggingen die wij in de junivergadering van 2016 (bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2016) hebben geuit.

a) Dubbelspoor Achterhoek

Toezegging:

Ons college zegt toe na zomer 2016 te komen met een inpassingsplan Spoorverdubbeling Zevenaar - Didam ten behoeve van behandeling in het college. Begin 2017 een voorstel richting uw Staten te doen toekomen.

Reactie college:

Wij verwijzen u naar het MIAM Begroting 2017 (Bijlage 05) voor de actuele stand van zaken (onderdeel 'Besluitvorming' en informatieblad OM22 'Kwaliteitsverbetering Spoor Arnhem-Winterswijk').

b) Feiten en cijfers over de staat van de Gelderse natuur en landschap

Toezegging:

Ons college zegt toe om met uw Staten in de commissie Ruimtelijke Ordening, Landelijk gebied en Wonen (RLW) aan te geven welke cijfers en gegevens voorhanden zijn, zonder een substantiële inzet van personeel hiervoor te plegen. Deze gegevens in de septembercommissie te bespreken.

Reactie college:

Cijfers over de voortgang van de natuuropgaven worden jaarlijks gerapporteerd door de provincies aan het Rijk via de Voortgangsrapportage Natuur. Hierin staat vermeld hoeveel grond ten behoeve van de natuuropgaven is verworven of met subsidie van functie is veranderd, hoeveel hectares inrichting van nieuwe natuur gerealiseerd is en hoeveel hectares natuur in beheer is middels een provinciale beheersubsidie. De laatst gepubliceerde kengetallen voor de Provincie Gelderland zijn vermeld in de Voortgangsrapportage Natuur 2015. Dit najaar wordt de Voortgangsrapportage Natuur 2016 aangeboden aan het Rijk en uw Staten met daarin de stand per 1 januari 2016.

Voor het bewaken van de staat van de Gelderse natuur hebben de provincies gezamenlijk een samenhangend monitoringssysteem voor de natuur ontwikkeld, waarmee gegevens over de staat van natuur en landschap worden verzameld. De provincies streven ernaar om in 2017 voor het eerste een kwalitatieve rapportage over de staat van de natuur op te nemen als onderdeel van de Voortgangsrapportage Natuur, waarin de verzamelde monitoringsdata zijn verwerkt en geanalyseerd.

In opdracht van de provincies voert het Planbureau voor de Leefomgeving één maal per drie jaar een evaluatie uit van het Natuurpact. Het Planbureau brengt onder meer in beeld in hoeverre de kwalitatieve doelen van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn water worden gerealiseerd. Ook geeft het Planbureau een reflectie op de verschillende werkwijzen en uitvoeringsstrategieën. Ons college geeft voor de eerstkomende Statencommissie RLW in een statenbrief aan, welke informatie beschikbaar is over de ontwikkeling van de kwaliteit van het landschap in Gelderland.

c) Onderzoek N786

Toezegging:

Ons college zegt toe dit langlopende punt te onderzoeken op een vlottere aanpak.

Reactie college:

Wij verwijzen u naar het MIAM Begroting 2017 (Bijlage 05) voor de actuele stand van zaken (onderdeel 'Actualiteiten' en informatieblad RV33 'N786 Apeldoorn-Dieren').

d) Railterminal Valburg

Toezegging:

Ons college zegt toe na zomer 2016 te komen met een voorstel omtrent realisatie.

Reactie college:

Wij verwijzen u naar het MIAM Begroting 2017 (Bijlage 05) voor de actuele stand van zaken (onderdelen 'Actualiteiten' en 'Besluitvorming' en informatieblad LG02 'Betuweroute, Rail Terminal Gelderland').

e) Railterminal Barneveld

Toezegging:

Ons college zegt toe in de Begroting 2017 op de voortgang en mogelijkheden van de Railterminal Barneveld terug te komen.

Reactie college:

Wij verwijzen u naar het MIAM Begroting 2017 (Bijlage 05) voor de actuele stand van zaken (onderdeel "Actualiteiten" en informatieblad LG06 "Railterminal Barneveld").

f) Leges helikopters

Toezegging:

Ons college zegt toe in de Begroting 2017 te komen met een nieuwe legestabel. Bij de totstandkoming van de nieuwe legestabel zullen overleg en uitkomsten met de helikoptersector worden betrokken. Daarnaast zal ons college uw Staten in de Begroting 2017 een terugkoppeling geven van het proces wat wij met de helikoptersector hebben doorlopen (tussen Voorjaarsnota 2016 en Begroting 2017).

Reactie college:

Wij verwijzen u naar de toelichting in de paragraaf Lokale heffingen.

g) Nieuwe investeringen Midterm review

Toezegging:

Ons college zegt toe na de Begroting 2017 met uw Staten in gesprek te gaan om in gezamenlijkheid te komen tot voorstellen voor nieuwe investeringen ten behoeve van de Midterm review (MTR).

Reactie college:

Bij deze Begroting geven wij invulling aan onze toezegging door alleen voorstellen in te dienen om een drietal knelpunten op te lossen en geen voorstellen voor nieuw beleid in te dienen. Daarnaast zullen wij uw Staten betrekken bij de voorbereiding van de Midterm review om in gezamenlijkheid tot nieuwe investeringen te komen.