

Begroting 2019

Verbonden partijen

Provincie Gelderland

Definitief PS

donderdag 15 november 2018 08:02

Bezoekadres: Markt 11, 6811 CG ARNHEM
Postadres: Postbus 9090, 6800 GX ARNHEM
Telefoon: (026) 3599480
E-mail: post@gelderland.nl
Website: www.gelderland.nl

≡ provincie

Gelderland

Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisaties waarin de provincie Gelderland zowel een bestuurlijk als een risicodragend financieel belang heeft. Onder bestuurlijk belang wordt in deze context ‘zeggenschap’ verstaan in de vorm van vertegenwoordiging in het bestuur of bij het hebben van stemrecht. Met een risicodragend financieel belang wordt bedoeld dat de provincie verlies kan lijden bij een eventueel faillissement van de verbonden partij en/of aansprakelijk kan worden gehouden voor een bepaald bedrag als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

Het inzetten van verbonden partijen kan een bijdrage leveren aan het realiseren van het coalitieakkoord. Aan de andere kant kan deelnemen in een verbonden partij risico's van uiteenlopende aard met zich meebrengen. Dat laatste is een belangrijke reden geweest om in het BBV de verplichting op te nemen in de begroting en in de jaarstukken een afzonderlijke paragraaf verbonden partijen op te nemen. Deze paragraaf moet inzicht verstrekken in de situatie waarin de verbonden partij verkeert en de vraag of door middel van de verbonden partij het provinciaal belang voldoende wordt gerealiseerd. Het BBV schrijft voor dat in de kerntaken wordt aangegeven welke bijdrage verbonden partijen leveren aan de doelstelling van de provincie en ook dat de verbonden partijen worden onderverdeeld in de volgende categorieën:

1. gemeenschappelijke regelingen
2. vennootschappen en coöperaties
3. stichtingen en verenigingen
4. overige verbonden partijen.

De cijfermatige informatie met betrekking tot onze verbonden partijen is in bijlage 3 Financiële informatie Verbonden partijen opgenomen. Zo komt de nadruk van de paragraaf te liggen op de aspecten die voor uw Staten het meest relevant zijn. Dat zijn het provinciaal belang dat de verbonden partij behartigt, onze zeggenschap in de verbonden partij en de risico's van het deelnemen voor de provincie. Wij denken hiermee de leesbaarheid van deze paragraaf voor uw Staten te vergroten.

Beleid voor verbonden partijen

In het coalitieakkoord ‘Ruimte voor Gelderland’ staat onder meer dat "nieuwe investeringen zoveel mogelijk revolverend worden ingezet, zodat in komende bestuursperioden ruimte voor nieuwe investeringen zoveel mogelijk behouden blijft". De overheid staat niet langer meer boven maar naast de mensen. Gelderland is daarbij “ook koploper in nieuwe vormen van samenwerking, zoals energiecoöperaties, sociale ondernemingen en innovatieclusters”. Dit betekent dat het inzetten van verbonden partijen een bijdrage kan leveren aan het realiseren van het coalitieakkoord.

De voorkeur van de wetgever gaat uit naar samenwerking in de publiekrechtelijke vorm, omdat dit een aantal democratische aspecten, zoals de

openbaarheid van de besluitvorming en de democratische controle, waarborgt. Ook leidt het verspreiden van taken met een provinciaal belang over meer organisaties tot verwatering en tot een meer complexe aansturing van het provinciale belang.

Het kader voor de activiteiten van de provincie Gelderland met betrekking tot de verbonden partijen is in 2018 opnieuw vastgelegd in de Nota Verbonden Partijen Gelderland (PS2018-152). De Nota Verbonden Partijen Gelderland 2018 is geactualiseerd na aanleiding van de Notitie Verbonden Partijen van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), de Provinciewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en is tevens tekstueel vernieuwd. Daarnaast is in de deze nota extra rekening gehouden met de ‘dubbele petten problematiek’ als provinciale bestuurders ook zitting nemen in het bestuur van privaatrechtelijke rechtspersonen. De nota verbonden partijen bevat:

- het beleid van de provincie over het aangaan, wijzigen en beëindigen van verbonden partijen
- de rollen, taken en verantwoordelijkheden van uw Staten en ons college bij verbonden partijen.

Financiële risico's van verbonden partijen

Het aangaan van een verbonden partij betekent dat mogelijk financiële of bestuurlijke risico's ontstaan. In het kader van het integrale risicomanagement worden de risico's van de verbonden partijen bij de Begroting en de Jaarstukken in beeld gebracht. Behoort het risico van de verbonden partij tot de grootste risico's voor de provincie, dan wordt dit risico afzonderlijk toegelicht in paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing van deze begroting. Het deelnemen in vennootschappen betekent per definitie dat sprake is van een financieel risico dat zich uitstrekt over de actuele boekwaarde van de aandelen van de vennootschap en eventuele agiostortingen. Bij een faillissement van een vennootschap verliest de provincie deze middelen. Bij gemeenschappelijke regelingen - het merendeel van de overige verbonden partijen - kan het gebeuren dat de verbonden partij een zodanig hoog verlies leidt en dat de deelnemers in de partij worden aangesproken voor een extra bijdrage.

Voor zover het organisaties betreft waarin de provincie alleen een bestuurlijk belang heeft, aangeduid als ‘overige participaties’, zijn de in de Nota Verbonden Partijen Gelderland beleidsregels opgenomen voor het waarborgen van het bestuurlijk belang van overeenkomstige toepassing.

De participaties in Vitens, Bank Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse Waterschapsbank zijn verklaarbaar vanuit de historie en het aandeelhouderschap in Alliander is per 1 juli 2009 ontstaan als gevolg van de splitsing van Nuon.

De Ontwikkelingsmaatschappij Oost Nederland NV is ontstaan vanuit de behoefte tot beleidssturing op het gebied waarop de vennootschap opereert. Daarnaast wordt ook het Topfonds voortgezet voor ondersteuning van innovatieve bedrijven.

Overzicht verbonden partijen

Overzicht verbonden partijen

Nr.	Verbonden partij	Rechtsvorm	Vestigingsplaats
1.	Alliander	Naamloze vennootschap	Arnhem
2.	Vitens	Naamloze vennootschap	Utrecht
3.	Bank Nederlandse Gemeenten	Naamloze vennootschap	Den Haag
4.	Nederlandse Waterschapsbank	Naamloze vennootschap	Den Haag
5.	Ontwikkelingsmaatschappij Oost Nederland	Naamloze vennootschap	Apeldoorn
6.	Topfonds Gelderland	Besloten vennootschap	Arnhem
7.	Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard	Gemeenschappelijke regeling	Zaltbommel
8.	Park Lingezegen	Gemeenschappelijke regeling	Elst
9.	Omgevingsdienst Noord Veluwe	Gemeenschappelijke regeling	Harderwijk
10.	Omgevingsdienst Rivierenland	Gemeenschappelijke regeling	Tiel
11.	Omgevingsdienst Regio Arnhem	Gemeenschappelijke regeling	Arnhem
12.	Omgevingsdienst Regio Nijmegen	Gemeenschappelijke regeling	Nijmegen

13.	Omgevingsdienst Veluwe-IJssel	Gemeenschappelijke regeling	Apeldoorn
14.	Omgevingsdienst De Vallei	Gemeenschappelijke regeling	Ede
15.	Omgevingsdienst Achterhoek	Gemeenschappelijke regeling	Hengelo (GLD)
16.	Rekenkamer Oost Nederland	Gemeenschappelijke regeling	Deventer

Overzicht overige participaties

Nr.	Overige participatie	Rechtsvorm	Vestigingsplaats
17.	Veren Gelderland	Stichting	Arnhem
18.	Container Terminal Nijmegen	Stichting	Arnhem
19.	Nazorg Stortplaatsen Gelderland	Fonds ex lege	Arnhem
20.	Interprovinciaal Overleg (IPO)	Vereniging	Den Haag
21.	Interregionale Alliantie voor de Rijn-Alpen Corridor	Europeese groepering voor territoriale samenwerking (EGTS)	Novara (Italië)
22.	Assembly of European Regions	Europees samenwerkingsverband	Straatsburg (Frankrijk)
23.	Werkgemeenschap van Europese Grensregio's/ Europese samenwerkings-verband - Association of European Border Regions,	Europees samenwerkingsverband	Gronau (Duitsla

	Gronau (Duitsland)		nd)
24.	Klimaatverbond	Vereniging	Utrecht
25.	Coöperatieve Vereniging DOVA/ NDOV U.A.	Vereniging	Rotterdam

Verbonden partijen

1. Alliander

Het openbaar belang dat wordt behartigd

De vennootschap heeft ten doel:

1. het (mede-) oprichten van, het samenwerken met, het deelnemen in, het (mede-) voeren van het bestuur over, het houden van toezicht op en het overnemen en het financieren van andere ondernemingen, mits zulks in enigerlei betrekking staat tot het onder punt 2 beschrevene.
2.
 - het voorzien in de behoefte aan energie door het transporteren en distribueren van energie
 - het doen beheren en exploiteren van elektriciteitsnetten en van gasnetten
 - het (doen) voorzien in andere producten en diensten verband houdende met energie, water en milieu
 - het (doen) voorzien in informatiediensten samenhangende met vorengenoemde activiteiten
 - het (doen) verrichten van andere activiteiten die met de hiervoor omschreven doeleinden in de ruimste zin verband houden.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Via de statutaire bevoegdheden die aan aandeelhouders zijn toegekend.

De participatie in Alliander NV is met inachtneming van de Wet onafhankelijk netbeheer per 1 juli 2009 ontstaan na de splitsing van Nuon in een productie- en leveringsbedrijf en een netwerkbedrijf. De provincie bezit ruim 44,5% van de aandelen. Het openbaar belang van het aandeelhouderschap is verankerd in de Elektriciteits- en gaswet. De aandelen dienen op grond van de wet in publieke handen te zijn. De andere grootaandeelhouders in Alliander zijn: de provincie Friesland (12,6%), de provincie Noord-Holland (9,3%) en de gemeente Amsterdam (9,3%). De overige aandelen zijn in handen van voornamelijk gemeenten in hoofdzakelijk Noord- en Zuid-Holland en Gelderland.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

Bij faillissement van de verbonden partij zal de boekwaarde van de aandelen moeten worden afgeboekt (€ 5,2 miljoen). De kans hierop is vrijwel nihil.

2. Vitens

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het statutaire doel van Vitens is de uitoefening van een publiek (drink)waterbedrijf, daaronder begrepen de winning, productie, transport, verkoop en distributie van water alsmede het verrichten van alles wat met de publieke watervoorziening verband houdt of daaraan bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin van het woord.

Voorts heeft de vennootschap ten doel het deelnemen in, het voeren van bestuur over en het financieren van andere ondernemingen en vennootschappen, mits dit in enigerlei betrekking staat tot hetgeen hiervoor is omschreven.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Via de statutaire bevoegdheden die aan aandeelhouders zijn toegekend.

De participatie in Vitens is historisch bepaald vanuit de rol die (provinciale) overheden in het verleden vervulden. Het openbaar belang van het aandeelhouderschap is verankerd in de wet. Op grond van de wet dienen de aandelen in overheidshanden te blijven. De provincie bezit 6,7% van de aandelen. Grootste aandeelhouder is de provincie Overijssel met 13,4%. De andere grootaandeelhouders zijn de provincies Friesland en Utrecht met resp. 13,1% en 4,9% en de gemeenten Almere en Utrecht met resp. 6,3% en 4,9%. De overige aandelen zijn in handen van de provincie Flevoland en ruim 100 gemeenten in voornamelijk de provincies Flevoland, Gelderland, Overijssel en Utrecht.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

Bij faillissement van de verbonden partij zal de boekwaarde van de aandelen moeten worden afgeboekt (€ 15,9 miljoen). Ook zal moeten worden gezien of en zo ja welke consequenties dat heeft voor de verstrekte geldlening. De kans op een faillissement wordt vrijwel nihil geacht.

3. Bank Nederlandse Gemeenten

Het openbaar belang dat wordt behartigd

De uitoefening van het bedrijf van bankier ten dienste van overheden. In het kader van dit doel houdt de vennootschap zich onder meer bezig met het aantrekken en uitzetten van gelden, het op andere wijze verlenen van kredieten, het stellen van garanties, het verzorgen van het betalingsverkeer, het verrichten van valutatransacties, het adviseren en bemiddelen bij de uitgifte van en de handel in effecten, het bewaren, beheren en administreren van effecten en andere vermogensbestanddelen ten behoeve van derden, alsmede het oprichten van en deelnemen in andere ondernemingen en/of rechtspersonen, wier doel in verband staat met of bevorderlijk is voor het hiervoor gestelde.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Via de statutaire bevoegdheden die aan aandeelhouders zijn toegekend. De provincie is een zeer kleine aandeelhouder (0,158%). Het aandelenbezit is in een ver verleden tot stand gekomen en met het huidige bezit wordt geen specifiek beleidsdoel nagestreefd. De Staat der Nederlanden bezit 50% van de aandelen. De overige aandelen zijn voornamelijk in handen van gemeenten.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

Bij faillissement van de verbonden partij zal de boekwaarde van de aandelen moeten worden afgeboekt (€ 0,2 miljoen). Ook zal moeten worden gezien of en zo ja welke consequenties dat heeft voor de verstrekte geldleningen. De kans op een faillissement wordt vrijwel nihil geacht.

4. Nederlandse Waterschapsbank

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het ten algemeen nut uitoefenen van het bankbedrijf door onder andere:

1. het verstrekken van kredieten aan met name waterschappen en andere publiekrechtelijke en daarmee gelijk te stellen lichamen
2. het verstrekken van kredieten in het kader van lease- overeenkomsten, aan te gaan door en ten behoeve van waterschappen
3. het aantrekken van gelden in rekening-courant, op onderhandse schuldbekentenissen of tegen afgifte van door de vennootschap uit te geven obligaties of daarmee vergelijkbare schuldtitels
4. het verlenen van andere diensten aan of ten behoeve van de onder 1. bedoelde rechtspersonen en andere als zelfstandige eenheid of organisatie naar buiten optredende lichamen en samenwerkingsverbanden
5. het aangaan van transacties ter afdekking van rente- en valutarisico's
6. het verlenen van bemiddeling bij het verstrekken van kredieten als bedoeld onder 1. door derden, alsmede het overnemen van geldleningen ten laste van de onder 1. bedoelde lichamen.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Via de statutaire bevoegdheden die aan aandeelhouders zijn toegekend.

De provincie is een zeer kleine aandeelhouder (0,159%). Het aandelenbezit is in een ver verleden tot stand gekomen en met het huidige bezit wordt geen specifiek beleidsdoel nagestreefd.

De grootste aandeelhouder is het Waterschap Velt en Vecht (ZO-Drenthe en NO-Overijssel) met afgerond 11,25%. Waterschap Rijn en IJssel is de op twee na grootste aandeelhouder (afgerond 10%). De Staat der Nederlanden bezit afgerond 7,7% van de aandelen.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

Bij faillissement van de verbonden partij zal de boekwaarde van de aandelen moeten worden afgeboekt (€ 11.000). De kans hierop is vrijwel nihil.

5. Ontwikkelmaatschappij Oost Nederland (Oost NL)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Oost NL heeft als doel het versterken van de economische structuur van Oost Nederland (Gelderland en Overijssel).

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Via de statutaire bevoegdheden die aan aandeelhouders zijn toegekend.

Aandeelhouders van Oost NL zijn:

- de Staat der Nederlanden (54,59%)
- de provincie Gelderland (29,83%)
- de provincie Overijssel (13,19%)
- Universiteit Twente (2,39%)
- regio Twente (1 aandeel).

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

Bij faillissement van de verbonden partij zal de boekwaarde van de aandelen moeten worden afgeboekt (€ 20,5 miljoen). De kans hierop is vrijwel nihil.

6. Topfonds Gelderland

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het direct en indirect ondersteunen, versterken en verankeren van het economisch klimaat en economisch beleid in de provincie Gelderland door middel van onder andere het investeren in fondsen en/of dochtermaatschappijen, welke fondsen en/of dochtermaatschappijen vervolgens op hun beurt - tegen marktconforme condities - direct in ondernemingen investeren.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Via de statutaire bevoegdheden die aan aandeelhouders zijn toegekend.

De provincie bezit 4% van het gewone aandelenkapitaal en 1% via prioriteitsaandelen waarmee de provincie invloed heeft op alle strategische beslissingen van de vennootschap.

95% van de aandelen zijn in handen van Oost NL.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

Eventuele mutatie in het eigen vermogen van de vennootschap leidt tot een mutatie in de provinciale waardering van de deelneming. Dit wordt verrekend met de daarvoor ingestelde “Geblokkeerde reserve revolverende middelen”.

7. Projectbureau Herstructurering Tuinbouw Bommelerwaard (PHTB)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het PHTB geeft uitvoering aan de herstructurering van de glastuinbouw en paddenstoelenteelt in de Bommelerwaard via de volgende kerntaken:

- investeren in de kwaliteit van de openbare ruimte (bv. aanleg landschapselementen en wegen)
- grondverwerving en uitgifte aan tuinbouwbedrijven
- tijdelijk beheer van voorzieningen in de openbare ruimte
- het opstellen van inrichtingsplannen voor de nieuwe tuinbouwgebieden en het voorbereiden van ruimtelijke procedures.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Op basis van de gemeenschappelijke regeling bestaat het algemeen bestuur uit acht leden en is als volgt samengesteld:

- twee vertegenwoordigers uit het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland
- twee vertegenwoordigers uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zaltbommel
- twee vertegenwoordigers uit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maasdriel
- twee vertegenwoordigers uit het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Rivierenland.

De leden van gemeenten en waterschap hebben elk één stem en de provinciale leden hebben elk twee stemmen in het algemeen bestuur. De provincie levert de voorzitter.

Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden: de voorzitter en drie leden van het algemeen bestuur. De drie leden zijn de vertegenwoordigers van de gemeenten en het waterschap. Deze leden hebben elk één stem en de (provinciale) voorzitter heeft twee stemmen in het dagelijks bestuur.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

De ontwikkeling van het risicoprofiel is mede afhankelijk van de mate van uitvoering binnen de herstructurering: als deze werkzaamheden toenemen in het

gebied, neemt het de kans op wensen en bezwaren toe die de uitvoering kunnen beïnvloeden, en de daarbij horende (plan)kosten. Ook het achterblijven van de uitvoering heeft invloed op het risicoprofiel.

Het PHTB stelt periodiek een risicoanalyse op waarin inzichtelijk wordt gemaakt met welke risico's en onzekerheden rekening wordt gehouden, wat hun financieel effect is en hoe dat wordt opvangen in het project. In de jaarrekening 2017 van het PHTB leidt deze risicoanalyse tot een benodigde (en aanwezige) actuele buffer van € 2,62 miljoen.

8. Openbaar Lichaam Park Lingezegen (OLPL)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

- waarborgen dat op het grondgebied tussen Neder-Rijn en Waal duurzame ruimte blijft voor natuur, recreatie, landbouw en waterberging
- bieden van recreatiemogelijkheden aan de bewoners van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen
- aantrekkelijker maken gebied als vestigingsgebied ten opzichte van andere regio's
- bijdragen aan het verlichten van de druk op andere nabijgelegen recreatiegebieden
- ruimtelijke en functioneel op verantwoorde wijze waarborgen van de toegenomen behoefte aan waterberging
- bieden van de mogelijkheid aan het bedrijfsleven en kennisinstellingen (Radboud Universiteit en Universiteit Wageningen) om in het gebied een experiment uit te voeren met mogelijkheden voor energieopwekking via algen.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Het algemeen bestuur bestaat uit zes leden en het dagelijks bestuur bestaat uit drie leden. In beide besturen neemt één vertegenwoordiger uit ons college deel. De vertegenwoordiger uit ons college vervult de voorzittersrol.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

De laatste restgronden die in eigendom zijn van de provincie (aangekocht als dekking voor het aan het Park verstrekte investeringskrediet) worden zo veel mogelijk verkocht in 2019. Na de verkoop hiervan kunnen we het investeringskrediet afwikkelen. Tot die tijd blijft het beschikbaar gestelde risicobudget van € 3,4 miljoen (PS2011-631) voor Park Lingezegen beschikbaar.

Zoals in de paragraaf Weerstandsvermogen van de begroting en jaarrekening van Park Lingezegen is weergegeven heeft het park voldoende vrij aanwendbaar eigen vermogen. Hiermee zijn de eventuele risico's voor het Park Lingezegen voldoende afgedekt.

9. Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Op basis van de Gemeenschappelijke regeling bestaat het algemeen bestuur uit negen leden. De provincie heeft in het algemeen bestuur één zetel.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is.

10. Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Op basis van de Gemeenschappelijke regeling bestaat het algemeen bestuur uit elf leden. De provincie heeft in het algemeen bestuur één zetel.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is. Het gevormde weerstandsvermogen binnen de omgevingsdienst is over het algemeen voldoende om de risico's op te vangen.

11. Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Op basis van de Gemeenschappelijke regeling bestaat het algemeen bestuur uit twaalf leden. De provincie heeft in het algemeen bestuur 16 van de 102 stemmen. Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden, de provincie heeft hierin één zetel.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is. Het gevormde weerstandsvermogen binnen de omgevingsdienst is over het algemeen voldoende om de risico's op te vangen.

12. Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)*Het openbaar belang dat wordt behartigd*

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Het algemeen bestuur bestaat uit 8 personen met 26 zetels.

Namens elke deelnemer maakt één deelnemer deel uit van het algemeen bestuur met uitzondering van de gemeente Nijmegen die twee leden kent. De provincie heeft in het algemeen bestuur vier zetels. Het dagelijks bestuur bestaat uit vier leden, de provincie heeft hierin één zetel.

De vertegenwoordiger uit ons college vervult de voorzittersrol binnen het algemeen en dagelijks bestuur.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is. Het gevormde weerstandsvermogen binnen de omgevingsdienst is over het algemeen voldoende om de risico's op te vangen.

13. Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ)*Het openbaar belang dat wordt behartigd*

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Het algemeen bestuur uit zes leden. De provincie heeft in het algemeen bestuur één zetel.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is. Het gevormde weerstandsvermogen binnen de omgevingsdienst is over het algemeen voldoende om de risico's op te vangen.

14. Omgevingsdienst De Vallei (ODDV)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Het algemeen bestuur uit zes leden. De provincie heeft in het algemeen bestuur één zetel.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is. Het gevormde weerstandsvermogen binnen de omgevingsdienst is over het algemeen voldoende om de risico's op te vangen.

15. Omgevingsdienst Achterhoek (ODA)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Uitvoering wettelijke taak op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Wabo.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Op basis van de Gemeenschappelijke regeling bestaat het algemeen bestuur uit 11 leden. De provincie heeft in het algemeen bestuur één zetel.

Risico's voor de provincie (inclusief getroffen beheermaatregelen)

Wijzigingen in het aantal provinciale bedrijven kan leiden tot wijzigingen in de bijdragen van de provincie aan de omgevingsdienst. Dit risico is beperkt bij inputfinanciering maar neemt toe bij outputfinanciering. Hiervoor is in de provinciale begroting een flexibele schil noodzakelijk - en aanwezig- om mee te kunnen blijven bewegen. De voorliggende begroting 2019 geeft geen indicatie dat het huidige budget voor de omgevingsdiensten (inclusief flexibele schil) ontoereikend is.

Het weerstandsvermogen van de omgevingsdienst Achterhoek is na de jaarrekening 2017 niet meer voldoende. De ODA heeft in haar reactie op de zienswijze van de provincie aangegeven hieraan te werken om dit weerstandsvermogen weer op voldoende niveau te krijgen. Dit zal bestuurlijk gemonitord worden.

16. Rekenkamer Oost Nederland*Openbaar belang dat wordt behartigd*

Het gemeenschappelijk orgaan heeft tot taak het uitvoeren van hetgeen in artikel 183 van de Provinciewet is bepaald:

1. de rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het provinciebestuur gevoerde bestuur. Een door de rekenkamer ingesteld onderzoek naar de Rechtmatigheid van het door het provinciebestuur gevoerde bestuur bevat geen controle van de jaarrekening als bedoeld in artikel 217, tweede lid
2. op verzoek van provinciale staten kan de rekenkamer een onderzoek instellen.

Bestuurlijk belang in de verbonden partij

Op grond van de gemeenschappelijke regeling, art. 6 is bepaald dat het bestuur bestaat uit drie leden, waaronder een voorzitter. Deze worden door Provinciale Staten van de deelnemers gezamenlijk voorgedragen en worden overeenkomstig de artikelen 79c, eerste lid, en 79m, eerste lid, van de Provinciewet door Provinciale Staten van de deelnemers gezamenlijk benoemd. Bij het doen van deze voordrachten wordt rekening gehouden met de onderlinge deskundigheid van de voorgedragen leden.

Risico voor de provincie (inclusief getroffen beheersmaatregelen)

De Rekenkamer Oost-Nederland heeft vooral te maken met reguliere kosten die vooraf goed te ramen zijn, zoals personeelskosten, huisvesting, ICT en kantoorartikelen. Onverwachte kosten van substantiële omvang waarvoor geen dekking is, komen naar verwachting niet aan de orde.

Overige participaties

17. Veren Gelderland

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het doel van de Stichting Veren Gelderland is het leveren van een bijdrage aan instandhouding van overzetveren in Gelderland. De Stichting wil haar doel verwezenlijken door op basis van een subsidiereglement gelden ter beschikking te stellen aan die gemeenten in Gelderland die verantwoordelijk zijn voor de instandhouding van de veerverbindingen. Het subsidiëren van gemeenten die veerexploitanten tegemoetkomen in het exploitatietekort is dan ook de kerntaak van de Stichting. De Stichting is opgericht in 1995. Reden daarvoor was dat in de Wet Herziening Wegenbeheer geen voorziening voor de veren was opgenomen en de instandhouding van de veerverbindingen van groot belang werd geacht.

Bestuurlijk belang in de participatie

In het bestuur van de Stichting zitten 7 personen met elk 1 stem. De provincie Gelderland heeft 3 bestuursleden. De portefeuillehouder Mobiliteit is de voorzitter. De portefeuillehouder Financiën en het hoofd van de afdeling Beheer en Onderhoud zitten tevens in het bestuur. Daarnaast zijn er drie vertegenwoordigers van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG Gelderland) en een vertegenwoordiger van de veerexploitanten.

Risico voor de provincie

Geen specifieke risico's.

18. Container Terminal Nijmegen

Het openbaar belang dat wordt behartigd

De kade is gebouwd voor de multimodale ontsluiting van de regio Nijmegen. Dit past in het door uw Staten vastgesteld strategisch uitvoeringsprogramma "Logistiek als Gelderse motor". In 2018 is de kade verkocht aan Inlandterminals B.V., gelieerd aan het bedrijf BCTN, exploitant van de kade. De stichting wordt begin 2019 opgeheven.

Het bestuurlijk belang in de participatie

De provincie Gelderland is voor 100% eigenaar van de stichting CTN. PPM Oost zit als provinciale uitvoeringsorganisatie in het bestuur van de stichting. Vanwege de verkoop van de kade zal de stichting CTN worden opgeheven en zullen de schulden worden vereffend. In de stichtingsstatuten is vastgelegd dat een eventueel batig saldo door de stichting moet worden overgemaakt aan een door Gedeputeerde Staten aan te wijzen doel.

Het risico voor de provincie

Geen financieel risico.

19. Nazorg Stortplaatsen Gelderland

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Uit het fonds worden de kosten betaald voor de nazorg van stortplaatsen en baggerspeciedepots. Het doel is te voorkomen dat deze stortplaatsen in de toekomst schade aan lucht, water of bodem veroorzaken.

Het bestuurlijk belang in de participatie

Het fonds heeft eigen rechtspersoonlijkheid. Gedeputeerde Staten vormen het bestuur van het fonds.

Het risico voor de provincie

Geen financieel risico.

20. Interprovinciaal Overleg (IPO)

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het Interprovinciaal Overleg heeft als doel:

- het behartigen van de belangen van de provincies
- het bieden van een platform voor uitwisseling van kennis en ervaringen
- het stimuleren en entameren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies.

BIJ12, de uitvoeringsorganisatie van het IPO, heeft structurele uitvoeringstaken en voert op verzoek van de provincies aanvullende opdrachten uit.

Het bestuurlijk belang in de participatie

Het hoogste orgaan binnen de vereniging is de algemene ledenvergadering (AV). Conform de statuten worden de provincies hierin vertegenwoordigd door twee leden van Provinciale Staten. Eén lid van ons college heeft zitting in het dagelijks bestuur.

In 2018 is het instrument van de Kadernota geïntroduceerd. Bestuurlijke doelstelling van dit instrument is de provincies helderheid te verschaffen over de financiële kaders van de opgaven van de gezamenlijke provincies, zodat het IPO -begrotingsproces aansluit bij de begrotingsprocessen op de Provinciehuizen. De kadernota bevat de randvoorwaarden voor de programmabegroting 2019 en is daarmee ook richtinggevend voor de inhoud daarvan.

Het IPO richt zich op de volgende 7 kerntaken:

- Duurzame ruimtelijke ontwikkeling, waaronder waterbeheer; milieu
- Energie & klimaat
- Vitaal platteland & natuur
- Regionale bereikbaarheid & Openbaar Vervoer
- Regionale economie
- Culturele infrastructuur en monumentenzorg
- Kwaliteit van het Openbaar Bestuur.

In de kadernota is een aantal opgaven benoemd die kerntaak overstijgend zijn (Vlaggenscheppen). Dit zijn de grote thema's waar het IPO in 2019 het verschil wil maken:

- Het interbestuurlijk programma (IBP)
- De verduurzaming van het landelijk gebied
- De regionale economische samenwerking
- De interprovinciale digitale agenda
- Het interbestuurlijk toezicht
- De werkwijze van het IPO

Het risico voor de provincie:

Geen financieel risico.

21. Interregionale Alliantie voor de Rijn-Alpen Corridor EGTS

Het openbaar belang dat wordt behartigd

De gezamenlijke versterking en coördinatie van de integrale en territoriale ontwikkeling van de multimodale Rijn-Alpen Corridor vanuit regionaal en lokaal perspectief.

Het bestuurlijk belang in de participatie

Alle deelnemers zijn lid van het Algemeen Bestuur dat een dagelijks bestuur kiest bestaande uit een voorzitter en twee vicevoorzitters. De vertegenwoordiger van Gelderland is in op 6 juni 2018 herkozen tot voorzitter van de EGTC Rijn-Alpen.

Het risico voor de provincie

De provincie en de overige leden zijn voor gelijke delen aansprakelijk voor de schulden, ongeacht de aard van de schulden.

22. Assembly of European Regions, Straatsburg (Frankrijk)

Het openbaar belang dat wordt behartigd:

Via de AER worden contacten gelegd tussen verschillende organisatie binnen Gelderland en hun Europese counterparten aansluitend op de Gelderse opgaven.

Het bestuurlijk belang in de participatie:

De AER is een brede Europese netwerkorganisatie waarin politiek-bestuurlijk en ambtelijk beleidsinformatie en kennis kan worden uitgewisseld, lobby richting Europese Unie wordt voorbereid en projecten worden uitgevoerd met Europese middelen. De AER is voor Gelderland een relevante bron van kennis en informatie op Europese schaal.

Het risico voor de provincie:

De kosten worden gedekt uit de lidmaatschapsgelden/contributie en de verwerving van opdrachten. De begroting is jaarlijks sluitend. Geen bijzondere risico's.

23. Werkgemeenschap van Europese Grensregio's/ Europese samenwerkingsverband - Association of European Border Regions, Gronau (Duitsland)

Het openbaar belang dat wordt behartigd:

Gezamenlijk met andere Europese regio's en grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden de belangen van de grensregio's bij de Europese Unie behartigen en kennis over grensoverschrijdende samenwerking delen.

Het bestuurlijk belang in de verbonden partij:

Gelderland is lid van de vereniging, die naar Duits recht is opgericht. Gelderland is lid van het algemeen bestuur en tevens lid van het dagelijks bestuur.

Het risico voor de provincie:

De liquiditeit van de organisatie heeft in het verleden veel aandacht gevraagd. Er zijn geen schulden aan derden, maar de organisatie balanceert, doordat lidmaatschapsbijdragen al vele jaren niet meer waren geïndexeerd, op de rand van het bestaan. Ook zagen meer en meer regio's – vooral uit Oost- en Zuid-Europa - zich door de economische crisis gedwongen hun lidmaatschap op te zeggen. In juni 2016 is op initiatief van leden van het dagelijks bestuur besloten de ledenvergadering te vragen de lidmaatschapsbijdrage vanaf 2017 te verhogen naar € 5.000 per jaar. Ook voor 2019 bedraagt de bijdrage € 5.000. Het risico voor de provincie blijft beperkt tot de jaarbijdrage.

24. Klimaatverbond

Het openbaar belang dat wordt behartigd

Het openbaar belang dat hiermee wordt gediend betreft het realiseren van doelstellingen op het gebied van energietransitie en klimaatadaptatie. Kennisdeling via publicaties en bijeenkomsten, evenals organisatie van scholenprogramma's, Nederlandse Klimaatcoalitie, kinderklimaatdeals, Energy battles, initiëren van Green Deals (bijvoorbeeld de Green Deals voor scholen) maken onder meer deel uit van de activiteiten van het verbond.

Het bestuurlijk belang in de participatie

Het bestuurlijk belang is aansluiting op het uitgebreide netwerk van decentrale overheden georganiseerd rondom dit thema. Ook biedt het goede ingangen richting de landelijk bestuursorganen en aanverwante organisaties, die zich bezighouden met deze thematiek.

Het risico voor de provincie

Het Klimaatverbond heeft een omzet van ruim € 1 miljoen per jaar. Dit wordt onder meer gedekt uit de lidmaatschapsgelden/contributie en de verwerving van opdrachten. De begroting is jaarlijks sluitend. Geen financieel risico.

25. Coöperatieve Vereniging DOVA/NDOV U.A.

Het openbaar belang dat wordt behartigd:

De Coöperatieve Vereniging is een juridische vorm waarin twee lopende structurele uitvoeringsprogramma's van de gezamenlijke overheden/OV-Autoriteiten: NDOV (Nationaal Openbaar Vervoersinformatie) en Samenwerkingsverband DOVA (Decentrale OV-Autoriteiten) zijn samengebracht.

Voor de decentrale vervoerautoriteiten (12 provincies, 2 stadsregio's) is OV-beleid één van de instrumenten om mobiliteitsdoelstellingen te realiseren. Dit vraagt naast regionale (en landelijke) politieke keuzen uiteraard ook voldoende kennis, know-how, ingevulde randvoorwaarden, medewerking van stakeholders, werkbare afspraken in de sector etc. Om het OV voor reizigers toegankelijk te maken (reisinformatie, kunnen betalen,

systeemtoegankelijkheid etc.), maken de decentrale overheden gebruik van nationale standaard en afspraken, overal te gebruiken en in te zetten via decentraal maatwerk. Om dit te ontwikkelen, zijn door de samenwerking tussen de OV-autoriteiten, uniforme brongegevens van alle vervoerders beschikbaar zodat de reiziger reisinformatie kan ontvangen van zijn reis als deze over concessiegrenzen heen gaat en/of met verschillende vervoerders wordt gereisd. Daarnaast is afstemming die DOVA organiseert tussen de decentrale OV-autoriteiten over onderwerpen als andere methoden van betalen (bankpas, mobiel), ontwikkeling reizigerstarieven, sociale veiligheid, landelijk OV-toekomstbeeld, etc. essentieel om een stevige positie te hebben tegenover de vervoerders en het Rijk.

Het bestuurlijk belang in de participatie:

De vereniging bestaat uit 15 leden (alle twaalf provincies, het OV bureau Groningen Drenthe, de vervoerregio Amsterdam en de metropoolregio Rotterdam Den Haag) en de provincie Gelderland wordt daarin ambtelijk vertegenwoordigd.

Het risico voor de provincie:

Geen bijzondere risico's.